



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Предложения по планированию закупок

6 сентября 2017 г.
г. Москва



Планирование в контрактной системе

- Низкая информативность документов планирования

- Трехлетнее планирование не осуществляется

- Обоснование закупок носит формальный характер

Качество планирования ухудшается:

в 2015 году **50%** ФОИВ в первоначальной версии плана-графика предусмотрели менее 50% от количества закупок, включенных в итоговую версию плана-графика, в 2016 году - **80%**

В 2015 году доля заказчиков, запланировавших в первоначальной версии плана-графика менее **10%** от количества закупок, включенных в итоговую версию плана-графика, составляла 3%, в 2016 году – уже **30%** .

Среднее количество версий планов-графиков, размещенных ФОИВ в 2015 году - 39, в 2016 году – 44 версии

Планы закупок 31 из 67 ФОИВ не содержат информацию о закупках на 2018 и (или) 2019 годы

Предусматривает частичное дублирование содержания планов закупок и планов-графиков, обоснованию подлежат параметры закупки, которые predeterminedены законодательством о контрактной системе (например, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), дополнительные требования к участнику)

Примеры обоснования соответствия объекта закупки:

«Для обеспечения нужд центрального аппарата» или «Закупка осуществляется в целях реализации полномочий органа власти»

План закупок: США, Департамент АПК

Ожидаемый квартал
оплаты Т/Р/У (Q1-Q4)

FY2011 PROCUREMENT FORECAST

SEARCH RESULTS — 1000 entries were found

Город

Штат

NAICS Code	Product	BB	Source of Supply	SBA Vendor Types	Price Range	Payment Quarter	City	State
111110	Corn, Soybean & Wheat Seed	N	SB	ANY SB	B	Q3	Madison	WI
111150	Corn & Alternate Feeds	N	SB	ANY SB	B	Q1 & Q2	DUBOIS	ID
111211	Potatoes, Fresh	N	C	ANY	B	Q1 - Q4	Nationwide	DC
111219	Contract Farm Labor for Field Work	N	SB	ANY SB	B	Q1 & Q2	PARLIER	CA
111910	Straw Contracts	N	C	ANY	B	Q1	Ames	IA
111940	Alfalfa Hay	N	SB	ANY SB	B	Q1 & Q2	DUBOIS	ID
111998	Hay for Feed	N		SDB	B	Q1	WS	CO

Продукт:
Сено для откорма

Тип поставки

Ценовая категория

Продукт:
Улучшение дорожного
покрытия

115310	Revegetation	N	SB	ANY SB	B	Q3	South Lake Tahoe	CA
115310	Road decommissioning	N	SB	ANY SB	A	Q2	Ava	MO
115310	Road improvements	N	SB	ANY SB	C	Q2	Vernal	UT
115310	Road surfacing	N	SB	ANY SB	D	Q1	Vernal	UT
115310	Roadside Brushing	N	SB	ANY SB	C	Q3 & Q4	Various	NH

План закупок: США, Департамент АПК

Типы поставки

8(A)	Малый бизнес, поддерживаемый государством (программа 8-A)
C	Полная и открытая конкуренция
ESB	Новый малый бизнес, поддерживаемый государством
GSA/FSS	Федеральные централизованные поставки
HUBZ	Малый бизнес в HUB зонах (зоны городского развития), поддерживаемый государством (программа HUBZone)
JWOD	Предприятия с работающими инвалидами (программа JWOD/NIB/NISH)
M-DO/TO	Контракты с обязательной доставкой заказа
N-DO/TO	Контракты с необязательной доставкой заказа
SB	Малый бизнес, поддерживаемый государством, любой
SDV	Малый бизнес, поддерживаемый государством, принадлежащий ветеранам-инвалидам
VSB	Микробизнес, поддерживаемый государством

Ценовые категории

A	Менее 25,000 \$
B	25,000 \$ - 100,000 \$
C	100,001 \$ - 250,000 \$
D	250,001 \$ - 500,000 \$
E	500,001 \$ - 1,000,000\$
F	1,000,001 \$ - 5,000,000\$
G	5,000,001 \$ - 10,000,000\$
H	Более 10,000,000\$

План закупок: США, Департамент энергетики

DEPARTMENT OF ENERGY ACQUISITION FORECAST

Summary Information		Acquisition Detail	
Anticipated Award Fiscal Year: 2011	Opportunity ID: DE065-11-0004	NAICS Code: 237130 <small>(see http://www.sba.gov/size/sizetable2002.html for definitions & complete list)</small>	
FAR 15: No	Last Updated: 01.03.2011 17:59	Type of Acquisition: Construction / Architect / Engineering	
Contract Type: Prime Contract	Contracting Status: Planned Opportunity	Other:	
Contracting Activity: Western Area Power Administration (WAPA)		Acquisition Description: Hayden Substation 138-kV Bus Modifications for a new 250 MVA Transformer (RMR)	
Departmental Element: Western Area Power Administration		Incumbent Contractor:	Current Contract:
Place of Performance: CO - Colorado	Activity Code: 065	Expiration Date:	Estimated Dollar Range: \$500K-\$1M
		RFP Release Quarter: 3rd Quarter	Anticipated Award Quarter: 3rd Quarter
		Solicitation Method: Full & Open Competition Setaside for Small Business	
		Contract Type: Firm-Fixed Price	
		Points of Contact	
		Small Business Program Manager Name: CHERYL DRAKE E-mail: drake@wapa.gov Telephone: 720-962-7154	Fax: 720-962-7161

Общая информация

Детали заказа

Поиск контрактов:

- по штату
- по отраслевому кодификатору (единый для Сев. Америки)
- по виду деятельности
- по типу поставки
- по кварталу поставки
- по кварталу оплаты
- по действующему поставщику
- по ведомству-заказчику

Источник поставки

Тип контракта

Контакты

Прогноз закупок: США, Департамент энергетики

DEPARTMENT OF ENERGY ACQUISITION FORECAST

Summary Information	
Anticipated Award Fiscal Year:	2011
Opportunity ID:	DE065-11-0054
FAR 15:	No
Last Updated:	01.03.2011 17:59
Contract Type:	ОСНОВНОЙ КОНТРАКТ
Contracting Status:	Planned Opportunity
Contracting Activity:	Western Area Power Administration (WAPA)
Departmental Element:	Western Area Power Administration
Place of Performance:	Колорадо
Activity Code:	065

Acquisition Detail	
NAICS Code:	237130 <small>(see http://www.sba.gov/size/sizetable2002.html for definitions & complete list)</small>
Type of Acquisition:	Строительство / Архитектура / Инжиниринг
Other:	
Acquisition Description:	Подстанция для трансформатора
Incumbent Contractor:	Current Contract:
Expiration Date:	Estimated Dollar Range: 500 K \$ – 1 M \$
RFP Release Quarter:	3rd Quarter
Anticipated Award Quarter:	Оплата в III кв.

Поиск контрактов:

- по штату
- по отраслевому кодификатору (единый для Сев. Америки)
- по виду деятельности
- по типу поставки
- по кварталу поставки
- по кварталу оплаты
- по действующему поставщику
- по ведомству-заказчику

Solicitation Method:	Full & Open Competition Setaside for Small Business
Contract Type:	Firm-Fixed Price

Points of Contact	
<i>Small Business Program Manager</i>	
Name:	CHERYL DRAKE
E-mail:	drake@wapa.gov
Telephone:	720-962-7154
Fax:	720-962-7161

Текущая конструкция планирования в цифрах

Тип документа	Количество полей
План	33
План-график	16
Обоснование плана	9
Обоснование плана-графика	6

64 позиции нужно
заполнять

450 000 документов
планирования

Около 10 000 000
версий плановых
документов

Примеры избыточных полей:

1. Ожидаемый результат реализации мероприятия государственной программы Российской Федерации
2. Наличие сведений о закупках в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 17 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ("да" или "нет")
3. Сведения о проведении обязательного общественного обсуждения закупки
4. Отдельные графы по СМП, и по организациям инвалидов и УИС
5. Планируемый срок, (месяц, год)
6. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
7. Размер аванса, процентов
8. Дополнительные требования к поставщику



Концепция основных изменений по планированию закупок

План закупок

- **смягчить требования в части указания НМЦК** планируемых закупок (заменить ее расчетной ценой без необходимости ее обоснования, но в увязке с размерами лимитов бюджетных обязательств заказчика);
- **упростить порядок ведения** (например, исключить требование о внесении изменений по срокам закупки, если извещение о закупке размещается позже срока, указанного в плане);
- **автоматизировать контроль ряда параметров при заполнении** (например, если в закупке указан код ОКПД 2, по которому заказчик обязан устанавливать преференции, информация о преференциях указывается автоматически).

План –график закупок

Упразднить

Обоснование закупок

Упразднить, оставив поле соответствие госпрограмме/функции в плане закупок

1-й год плана - директивная информация, 2-й и 3-й годы -прогнозная



В целевой модели: трехлетний план с детализированным первым годом

Первый год

1. Идентификационный код закупки
2. Соответствие мероприятию госпрограммы/функции
3. Объект закупки
4. Примерная цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
5. Планируемые платежи
6. Единица измерения
7. Количество (объем) закупаемых товаров, работ, услуг
8. Планируемый срок, (месяц, год)
9. Преимущества (инвалиды, УИС, СМП)
10. Применение национального режима при осуществлении закупок
11. Информация о банковском сопровождении контрактов/казначейском сопровождении контрактов
12. Обоснование внесения изменений

Второй и третий годы

1. Идентификационный код закупки
2. Соответствие мероприятию госпрограммы
3. Объект закупки
4. Примерная цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
5. Единица измерения
6. Количество (объем) закупаемых товаров, работ, услуг
7. Планируемый срок, (месяц, год)

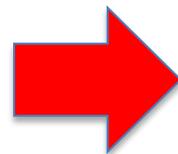
В целевой модели

План закупок

16 полей

План – график
закупок

33 поля



План закупок

*12 полей**

**США: 9 полей, Австралия: 10 полей*

1. В первый год новых правил планирования у заказчиков обязательство запланировать на первый год планового периода не менее 30% от общего количества закупок
2. Во второй год на первый год планового периода новых правил планирования у заказчиков обязательство запланировать не менее 60% от общего объема закупок
3. В третий год новых правил планирования у заказчиков обязательство запланировать на первый год планового периода не менее 85% от общего объема планирования

№	Эффект	Оценка
1.	Повышение доверия к документам планирования	До 80%
2.	Снижение трудоемкости	В 2-3 раза
3.	Повышения качества контроля	В 3 раза
4.	Повышение уровня автоматизации процессов планирования (скорость подготовки документов)	В 3-4 раза
5.	Сокращение состава контрактных служб	На 10 %
6.	Экономический эффект	До 12 млрд. рублей в год

Изменения в НПА, необходимые для реализации предложений

№ п/п	Наименование НПА	Суть изменений
1.	Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Ст. 17 - изменить форму плана закупок, требования к его содержанию и порядку ведения; ст. 20 - признать утратившей силу в связи с упразднением плана-графика; ст. 4, 16, 18, 21, 23, 36, 38, 55, 71, 79, 83, 94, 97, 99, 112 – исключить ссылки на план-график закупок, при необходимости заменив на план закупок.
2.	Бюджетный кодекс Российской Федерации	П. 2 ст. 72 – исключить ссылки на план-график закупок, заменив его на план закупок
3.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	Ст. 7.29.3, 7.30 - исключить ссылки на план-график закупок, при необходимости заменив на план закупок.

Изменения в НПА, необходимые для реализации предложений

№ п/п	Наименование НПА	Суть изменений
4.	Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 553 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»	Признать утратившим силу в целом в связи с упразднением плана-графика закупок.
5.	Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»	Признать утратившим силу в целом в связи с упразднением плана-графика закупок.
6.	Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд»	Изменить форму плана закупок, требования к его содержанию и порядку ведения.



Изменения в НПА, необходимые для реализации предложений

№ п/п	Наименование НПА	Суть изменений
7.	Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»	Изменить форму плана закупок, требования к его содержанию и порядку ведения.
8.	Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования»	Внести изменения в форму обоснования закупок, сократив количество параметров закупки, подлежащих обоснованию. Исключить ссылки на план-график закупок.
9.	Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 г. № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Наименование и п. 1 Постановления, п. 1, 2, 4-9 Правил - исключить ссылки на план-график закупок

Изменения в НПА

№ п/п	Наименование НПА	Суть изменений
10.	Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 г. № 835 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	П. 12, 13, 29, 32 Правил - исключить ссылки на план-график закупок
11.	Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога»	П. 2, 5, 9, 11 Правил - удалить ссылки на план-график закупок
12.	Постановление Правительства РФ от 03.11.2015 г. № 1193 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	П. 3, 4, 6 Правил - удалить ссылки на план-график закупок
13.	Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1091 «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	П. 5, 6 Единых требований - удалить ссылки на план-график закупок

Изменения в НПА

№ п/п	Наименование НПА	Суть изменений
14.	Постановление Правительства РФ от 23.12.2015 г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок»	П. 2 Правил - удалить ссылку на план-график закупок
15.	Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 г. № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	П. 8, 13 Правил - удалить ссылки на план-график закупок
16.	Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1166 «Об установлении особенностей планирования закупок и проведения конкурсов для определения поставщика, с которым заключается государственный контракт, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации»	П. 2 Постановления – удалить ссылки на план-график закупок
17.	Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»	П. 6 Правил - удалить ссылки на план-график закупок

Изменения в НПА

№ п/п	Наименование НПА	Суть изменений
18.	Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»	П. 24 Положения – удалить ссылки на план-график закупок
19.	Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»	Подп. «д» и «е» п. 3 Правил - удалить ссылки на план-график закупок
20.	Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 г. № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки»	П. 5, 7, 8 Порядка - удалить ссылки на план-график закупок
21.	Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»	П. 3, 13,14 Типового положения - удалить ссылки на план-график закупок
22.	Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»	П. 1.4 Методических рекомендаций - удалить ссылки на план-график закупок

Изменения в НПА

№ п/п	Наименование НПА	Суть изменений
23.	Приказ Минфина России от 07.09.2016 г. № 356 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового контроля»	Удалить ссылки на план-график закупок
24.	Приказ Минфина России от 22.07.2016 г. № 120н «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия при осуществлении контроля финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органов управления государственными внебюджетными фондами с субъектами контроля, указанными в пунктах 4 и 5 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 г. № 1367»	Подп. «б» п. 5 Общих требований - удалить ссылки на план-график закупок
25.	Приказ Минфина России от 04.07.2016 г. № 104н «О порядке взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля, указанными в пунктах 3 и 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	П. 12 -14 Порядка - удалить ссылки на план-график закупок