

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА: ГОД ПОСЛЕ СТАРТА.

ОСНОВНЫЕ УСПЕХИ И НЕУДАЧИ. КРУГЛЫЙ СТОЛ В НИУ ВШЭ

9 апреля в рамках XVI Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества, организуемой Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики», прошел круглый стол под председательством первого проректора НИУ ВШЭ Александра Шамрина «Контрактная система: год после старта. Основные успехи и неудачи». На конференции прозвучало несколько сообщений по материалам Национального доклада, подготовленного группой экспертов НИУ ВШЭ совместно с привлеченными специалистами.



В течение 2014 г. эксперты НИУ ВШЭ совместно с группой специалистов и исследователей анализировали развивающуюся нормативную правовую базу контрактной системы и правоприменительную практику в этой сфере. Были проведены широкие социологические исследования различных групп участников Контрактной системы (заказчиков, предпринимателей, населения, общественных организаций, контрольно-счетных органов, региональных управлений ФАС России). Проведены углубленные интервью в рамках исследования отношения к Контрактной системе всех категорий участников закупочного процесса. Всего в исследование были вовлечены 34 региона России.

Доклад «О системе закупок в Российской Федерации — 2014 год» включает исследование всех стадий закупочного цикла от планирования закупок до исполнения контракта. В докладе проанализированы результаты внедрения новаций Федерального закона № 44-ФЗ: нормирование, контракт жизненного цикла, расширение полномочий заказчиков по управлению контрактом, деятельность контрактных служб и контрактных управляющих, поддержка малого бизнеса, создание единой информационной системы. Проведена оценка результативности новых способов определения поставщика: двухэтапных конкурсов, запроса предложений, конкурсов с ограниченным участием. Особое внимание авторы доклада уделили становлению и развитию системы общественного

контроля в сфере государственных закупок. По результатам анализа состояния Контрактной системы в 2014 г. подготовлен комплекс рекомендаций по совершенствованию правил и механизмов реализации норм Федерального закона № 44-ФЗ.

Докладчики апрельской конференции поделились впечатлениями от полученных результатов с журналом «Госзаказ».

«Принятие Закона о контрактной системе было направлено на кардинальное реформирование системы закупок, но большая часть его нововведений пока не подтвердила свою эффективность. Еще предстоит серьезная настройка всех элементов закупочного цикла в течение ближайших двух-трех лет для того, чтобы результативно заработали все элементы контрактной системы», — сказал руководитель группы подготовки доклада, первый проректор НИУ ВШЭ Александр Шамрин, давший на конференции разностороннюю оценку новациям Контрактной системы.

Еще один докладчик — директор Института по ресурсному обеспечению управления закупками и продажами для государственных и муниципальных нужд им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ Наталья Маслова среди проблем, сопутствующих первому году принятия закона, особенно отметила следующее: «Обращает на себя внимание негативное отношение большинства опрошенных в рамках исследования участников Контрактной системы к ряду новаций закона, в том числе к новым правилам планирования. Вместе с тем следует отметить, что планирование закупок, включающее обоснование основных решений заказчика в отношении



стратегии закупок, призвано решить важную задачу — повысить эффективность функционирования системы закупок, прежде всего за счет возможности своевременно выявлять ошибочные или недобросовестные действия заказчиков, предотвращая неэффективное расходование средств и(или) осуществление закупок с нарушением требований законодательства. В этой связи на сегодняшний день представляется особенно актуальным оперативное решение проблем, с которыми столкнулись заказчики в переходный период, а также качественная методическая поддержка участников контрактной системы, необходимые для обе-

спечения эффективного использования института планирования, а также других новаций закона».

Впервые в России в докладе поднята проблема издержек системы государственных закупок. Издержки на осуществление процедур достаточно велики. Претензии к сложности и трудоемкости во многом связаны с растущими общими требованиями разнообразных контрольно-надзорных органов, которые предъявляются к публичным организациям в процессе расходования ими бюджетных средств.

Однако «те самые высокие издержки организации закупочной деятельности, на которые сетуют



заказчики, зачастую оказались связаны не с Законом о контрактной системе, а с выполнением требований законодательства о контроле и соблюдением правил делопроизводства и документооборота в организациях. Полагаем, это надо учитывать и двигаться в сторону разбюрократизации соответствующих процессов», — говорит один из авторов доклада и активный участник конференции Вероника Джужома.

Еще один важный момент, на который делали ставку создатели ФЗ 44 — активное вовлечение малого бизнеса в процесс госзакупок. По мнению Вероники Джужомы, усилия уже дают свои резуль-

таты: «Изменение правил стимулирования участия СМП привело к скачку доли участия малого бизнеса и СОНКО в закупках в два раза. Примечательна здесь статистика по двухэтапным конкурсам. Необходимость участия в «двойном» отборе не только не отпугнула таких субъектов, но и наоборот — открытый двухэтапный конкурс является наиболее конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в процедурах, предназначенных для СМП и СОНКО».

Планируется, что подобный мониторинг Контрактной системы будет продолжен в 2015 г. и доклад станет ежегодным. ■

