



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

**Оценка полноты и эффективности
правового регулирования контрактной
системы в Российской Федерации:
результаты предварительного
исследования**

Правовое регулирование

Международные договоры и соглашения

ФЗ

44-ФЗ

ГК РФ

БК РФ

275-ФЗ (ГОЗ)

223-ФЗ

КоАП

АПК РФ

59-ФЗ

8-ФЗ

Подзаконные НПА

Федеральные

Региональные

Муниципальные

*Ведомственные

Локальные акты (не НПА)

Положения о закупках

Положения о
контрактных службах

Должностные акты

Судебная практика, инструктивные письма уполномоченных ФОИВов

Обеспечение НПА в разрезе статей закона на федеральном уровне

**Обязательны к
принятию**

Правительством РФ:
порядка **60 НПА**

ФОИВ: **14 НПА**

**Органы вправе
(могут) принять**

Правительством РФ:
18 НПА

ФОИВ: **4 НПА**

Обеспечение актами в разрезе статей закона на региональном и муниципальном уровне

Обязательны к принятию

Закон субъекта РФ:
2 акта

Муниципальный
правовой акт:
11 актов

Высший ИОГВ
субъекта РФ: **13 НПА**

Органы вправе (могут) принять

Закон субъекта РФ:
2 акта

Высший ИОГВ
субъекта РФ: **11 НПА**

Муниципальный
правовой акт:
13 актов

План принятия подзаконных НПА

2013 (уточнен.
план- 15.10.13)

43 НПА

37 актов ПРФ
6 вед. НПА
+ 6 докладов

*Согласно
изначальн
ому плану
на 2013-15
гг.

2014 (план
мероприятий
Правительства от
30.06.14)

30 НПА

28 (11*) актов ПРФ
2 вед. НПА
+ 8 (13*) докладов

2015 (план
мероприятий Прав.
по реализации 44-ФЗ)

9 НПА

5 актов ПРФ
4 вед. НПА
+ 0 докладов

2 ведомственных НПА по отдельному плану

Фактически принятые подзаконные НПА

2013

37 актов ПРФ
6 вед. НПА
+ 6 докладов

26 ППРФ
4 РПФ
8 вед. НПА

2014

28 (11*) актов ПРФ
2 вед. НПА
+ 8 (13*) докладов

11 ППРФ
2 РПФ
3 вед. НПА

Общие проблемы правового регулирования контрактной системы

1. Применение 44-ФЗ к отношениям в сфере размещения заказа по 94-ФЗ (Письмо Минэкономразвития России от 27.12.2013 N 29401-ЕЕ/Д28и, ФАС России от 30.12.2013 N АД/53811/13)
2. Вступившие в силу положения закона не обеспечены подзаконными актами (реестр жалоб и контроля, перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, банковское сопровождение контракта и проч.)
3. Некоторые нормы с возможностью их досрочного использования по усмотрению того или иного субъекта не могут быть применены в силу отсутствия НПА (планирование, централизация)
4. По ряду вопросов регулирование осуществляется посредством внесения изменений в акты, принятые на основании 94-ФЗ (ППРФ от 18.08.2010 N 636 (ред. от 01.10.2013) "О требованиях к условиям энергосервисного контракта и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота)")
5. Неурегулированные вопросы решаются посредством издания писем, разъяснений, иных документов ненормативного свойства

Проблемы качества правового регулирования контрактной системы

1. Терминологические недостатки (заказчик, контракт)- отчет о закупке
2. Противоречие положениям закона или выход за пределы предмета акта – проект акта по банковскому сопровождению
3. Формы извещений в ЕИС не содержат граф для описания объекта закупки и по перечню документов для участников, но требуют указать время начала подачи заявок, что не предусмотрено законом
4. Бессодержательные акты (копируют положения закона, не устанавливая требуемых к урегулированию норм)- проект акта по отчету закупок у СМП
5. Отсутствие детальной проработки перечней классификаторов (закупка услуг почты и закупка соли через аукционы) и использование классификаторов (замена ОКПД на ОКВЭД)- конкурс с ограниченным участием
6. Поспешность принятия ряда подзаконных актов повлияла на их содержание

Проблемы качества правового регулирования контрактной системы в регионах (Татарстан, Вологда, Калуга, Красноярск, Новосибирск)

1. Не приняты обязательные к исполнению акты (Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, а также случаи и условия их применения)
2. Ненадлежащая форма акта (Постановление Правительства Вологодской области от 13.01.2014 N 2 "Об установлении случая и порядка обязательного общественного обсуждения в 2014 и 2015 годах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Вологодской области» вместо закона субъекта)
3. Акты- «пустышки» (акты копируют положения закона, не устанавливая требуемых правил)
4. Терминологические недостатки и использование формулировок прежнего закона (размещение заказа, регулирование на уровне субъектов)
5. В муниципалитетах практически нигде не приняты акты об определении органа, уполномоченного в сфере контроля за закупками
6. Выход за пределы регулирования, установленные законом (иные правила, расширение полномочий и т.п.)

Спасибо за внимание!